

Несколько предложений в области социальной политики в условиях коронокризиса

Александр Чубрик

Исследовательский центр ИПМ

chubrik@research.by

ГАСП

Что делать?

- Изменить механизм предоставления ежемесячного социального пособия в рамках ГАСП: увеличить критерий нуждаемости до 1,5 прожиточного минимума, установить минимальный размер пособия в размере 50% бюджета прожиточного минимума, **установить период, за который производится расчет совокупного дохода семьи, равным 3-м месяцам;**
- Уточнить критерии нуждаемости для предоставления единовременного пособия в рамках ГАСП, в частности, смягчить условие о размере среднедушевого дохода и скорректировать перечень ситуаций, при которых пособие не предоставляется.

Почему? ГАСП имеет низкий охват (из-за невысокой глубины бедности):

- за 2019 г. ежемесячное социальное пособие назначено 73,1 тыс. человек на сумму 21,2 млн рублей, а единовременное социальное пособие – 43,1 тыс. человек на сумму 5,3 млн рублей, в то время как за чертой бедности в 2019 г. находилось более 470 тыс. человек;
- среднемесячный размер ежемесячного пособия составил около 20% от величины прожиточного минимума в среднем на душу населения (БПМ), средний размер единовременного пособия – чуть более 50% БПМ.

Услуги ЖКХ

Что делать?

- Снизить критерий выделения безналичной жилищной субсидии с 20% для жителей городской местности и 15% для жителей сельской местности до 10% совокупного дохода семьи.
- Установить экономически обоснованный тариф на полный объем потребления природного газа в сельской местности.

Почему?

- 53% городского населения (опрос BEROС/SATIO) хотят снизить тарифы!
- Нынешний критерий предоставления безналичной жилищной субсидии в 20% расходов на услуги ЖКХ по отношению к совокупному доходу для городской местности «отсекает» большинство уязвимых домохозяйств от данного вида поддержки, что делает данный инструмент практически незадействованным;
- Для сельской местности большее снижение данного критерия нецелесообразно, поскольку в настоящее время не менее 1/4 населения сельской местности – это либо люди с высоким доходом, проживающие в многоквартирных домах, либо жители «агрогородков» с численностью населения от 2 500 человек, проживающие в многоквартирных домах, в то время как наименее обеспеченные сельские жители практически не пользуются коммунальными услугами.
- Что касается льгот по оплате газа, в настоящее время установлен льготный тариф в отопительный период для объемов потребления газа, не превышающих 3 000 и 5 500 м³ в год. Такие объемы актуальны только для обеспеченных домохозяйств, то есть данная мера приводит к субсидированию тех, кто в этом не нуждается. Отмена льготы обеспечит дополнительные доходы УП «Мингаз» и позволит снизить перекрестное субсидирование, а также стимулирует домохозяйства к энергосбережению и переходу на местные виды топлива. Для уязвимых домохозяйств будет действовать безналичная жилищная субсидия.

Пособие по безработице

Что делать?

- Повысить пособие по безработице до величины прожиточного минимума, создать возможности подачи документов на получение пособия онлайн;
- Установить размер пособия в первый месяц выплаты на уровне минимального потребительского бюджета и без выполнения дополнительных условий кроме активного поиска работы.

Почему?

- пособие по безработице является самым быстрым инструментом поддержки доходов людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации из-за потери работы;
- Нынешние условия (срок до 6 месяцев и необходимость участия в оплачиваемых общественных работах) обеспечат высокую степень адресности;
- Увеличенная первая выплата при упрощении условий предоставления пособия обеспечит минимальное сглаживание потребления при потере работы.

Заключительные замечания

- Люди хотят запрета на повышение цен – дополнительный аргумент в пользу низкой инфляции и политики Национального банка;
- Миграция не решит проблем рынка труда в ближайшие годы – особенно высокая уязвимость восточного приграничья;
- Быстро растущие риски социальной нестабильности должны были бы стать мощным стимулом для правительства увеличить социальную поддержку;
- Финансирование возросших расходов можно было бы осуществить за счет увеличения внутреннего госдолга – целевого займа на выплату пособий по безработице.